

CAI
FS 200
-2026

ATLANTIC FISHERIES POLICY REVIEW

A discussion on the future direction of the management of fisheries on Canada's Atlantic Coast

3 1761 117642413

Your opinion
Matters

We'd like to hear from you

The Department of Fisheries and Oceans (DFO) is reviewing its policies to develop the direction, objectives and principles that will form a strong new foundation for managing the Atlantic fisheries.

The review will be conducted in two phases. The first will focus on developing the required direction, objectives, and principles while the second will focus on how to transform them into a management framework.

As part of phase one, DFO has developed "*The Management of Fisheries on Canada's Atlantic Coast*", a discussion paper that puts forward proposals to address issues and concerns specific to East Coast fisheries. DFO will hold public consultations on the principles and directions outlined in the discussion paper. These consultations, to be held throughout the Atlantic provinces, Quebec and Nunavut, will allow the Department to gather feedback from resource users, provincial and territorial governments, and the public.

Upon reviewing the feedback, DFO will issue a new policy framework that will define a set of objectives and principles to guide the long-term management of the Atlantic fisheries. This will lead to the second phase of the process, which will include outlining roles and responsibilities and identifying the specific mechanisms and operational changes that will be required to implement the new framework.

This brochure summarizes the key proposals that will be tabled for discussion during the public consultations in phase one.

Why a policy review?

The last comprehensive review of management policies for the Atlantic fisheries was in 1982. Since then, dramatic changes have highlighted structural problems in the Atlantic fisheries. Today, all involved recognize the need to clarify the principles and directions that form the basis of decision-making.

Research and consultations have revealed four main challenges:

- the meaning of "conservation" is unclear;

- DFO's role in economic and social issues is uncertain;
- disagreements continue over access and allocation decisions and processes; and
- decision-making excludes many in the fishing industry.

These challenges need to be addressed so that all Canadians can benefit from improved management of the Atlantic fisheries.

Towards an improved management framework

The purpose of this review is to establish a new policy framework that will form a strong new foundation for the management of the Atlantic fisheries. DFO proposes to develop policy in four interrelated areas:

- conservation;
- economic and social viability;
- access and allocations; and
- governance.

As its overall direction, DFO is proposing to provide stakeholders with a greater role in the management of fisheries resources.

Conservation

The challenge of fisheries management has been to balance short-term economic and social gains with resource conservation. Yet the economic success of the Atlantic fisheries and the well-being of the coastal communities that rely on them is intimately tied to the fate of the resources. Sustainable use must be a top priority. By sustainable use we mean that those who manage the fisheries should incorporate a precautionary approach and consider the entire ecosystem; that resource users embrace a conservation ethic; and that harvesting be regulated through enforceable rules.

To strengthen fisheries management for the future, DFO proposes to:

- define conservation as sustainable use that safeguards ecological processes and genetic diversity for present and future generations;

Conservation and sustainable use should be the cornerstones of fisheries management.

- make resource conservation the prime objective of fisheries management;
- incorporate both a precautionary and an ecosystem-based approach in fisheries management;
- establish a conservation ethic and share responsibility with industry for resource conservation; and
- ensure harvesting is conducted under enforceable rules.

Economic and social viability

Fisheries management decisions strongly affect the viability of the fishing industry and coastal communities. Ideally, the Atlantic fisheries should be able to sustain strong coastal communities, providing jobs without sacrificing the efficiency needed to compete

internationally. Experience has taught us that a one-size-fits-all approach to resolving local economic and social problems doesn't work. We need a more flexible means of addressing such issues. We need a fishing industry that is more self-reliant, less dependent on government intervention and more responsible for dealing with fluctuations in markets and resource abundance.

To strengthen fisheries management for the future, DFO proposes to:

- provide for economic and social benefits from the Atlantic fisheries by making sustainable management of the resource, including habitat management and the setting of conservation standards, the principal focus of its work;

• share the collective responsibility for the well-being of coastal communities with licence-holders, communities themselves and various government agencies;

- work with other government departments and provincial governments to help the fishing industry contribute to the viability of the fisheries and the well-being of coastal communities;
- ensure that fleets and licence-holders have greater flexibility to make and implement their own management decisions and objectives, subject to conditions that will safeguard the resources and the interests of other stakeholders; and

- foster a commercial fishery that is economically more self-reliant and more responsible for handling fluctuations in resource abundance and the market.

Access and allocations

Currently, the Minister of Fisheries and Oceans has the sole authority to grant access to fisheries resources in tidal waters. But there is a perception that the objectives or principles that govern allocations are unclear and that various criteria are being applied inconsistently. To strengthen the management of the Atlantic fisheries, all players need a more stable and predictable process for making decisions about access and allocations.

All access and allocation decisions will have to respect DFO's conservation objectives as well as the treaties, agreements, statutes and international legal obligations that bear on the fisheries. For example, constitutional provisions, land claim agreements and court rulings set out DFO's responsibilities for determining access and allocations in fisheries where Aboriginal groups participate.

To strengthen fisheries management for the future, DFO proposes to:

- have a more open, transparent process for involving interested parties in deciding on the best uses of fisheries resources;
- ensure that Aboriginal fishing for food, social and ceremonial purposes will continue to have priority after conservation requirements;
- make the commercial allocation process more predictable by stabilizing sharing arrangements and developing clear, consistent rules and procedures to accommodate changes in fisheries;
- offer commercial licence-holders a more direct, central role in access and allocation decision-making; and
- encourage alternate uses of the resources, such as recreational fishing and aquaculture, where such uses provide benefits to Canadians.

Following discussions with the Atlantic Council of Fisheries and Aquaculture Ministers, the Minister of

Fisheries and Oceans has proposed to create an independent panel in order to accelerate the review of access decision-making criteria which was originally planned for phase two of the AFPR. The mandate of the panel, to be confirmed following further ministerial discussions, will likely include providing DFO with recommendations on access decision-making criteria (e.g. adjacency, historic dependence, fairness, equity, economic viability) and process regarding access to fish stocks that are increasing.

Governance

At present, the federal government makes nearly all fisheries management decisions. This gives commercial licence-holders little incentive to share stewardship of the resources. If conservation and sustainable use are to become the mainstay of the commercial fisheries, we need to change the way fisheries management decisions are made. This means moving away from top-down government control to a cooperative model in which decision-making is shared between government and industry, or is delegated to industry. Also, fisheries decision-making should increasingly accommodate other resource uses such as aquaculture, recreational fishing and ecotourism.

To strengthen fisheries management for the future, DFO proposes to:

- expand fisheries co-management arrangements between government and industry and to delegate decision-making to industry, where feasible, so that all participants share responsibility for sustaining the fisheries resources;
- have decisions affecting a fishery made as close as possible to that fishery;
- develop mechanisms to hold decision-makers accountable;
- establish processes to safeguard the interests of all stakeholders;
- develop fisheries management principles that can apply to both Aboriginal and non-Aboriginal fishermen; and
- encourage commercial fishermen to strengthen their management abilities.

Tell us what you think.

If you would like to:

- receive the complete discussion paper or other information about the Atlantic Fisheries Policy Review or
- participate in the public consultations

... let us know.



There are lots of ways to contact us:

- Call toll-free **1-866-233-6676** to request additional information
- Visit our Web site at www.dfo-mpo.gc.ca/afpr-rppa
- E-mail us at afpr-rppa@dfo-mpo.gc.ca
- Contact your local DFO fisheries area office.

RÉVISION DE LA POLITIQUE SUR LES PÊCHES DE L'ATLANTIQUE

Discussion sur l'orientation future de la gestion des pêches sur la côte atlantique du Canada

Votre opinion est importante

Canada

Nous aimerais connaître votre point de vue

Le ministère des Pêches et des Océans (MPO) a entrepris une révision de ses politiques afin d'établir l'orientation, les objectifs et les principes qui formeront une base solide sur laquelle reposera la gestion des pêches de l'Atlantique.

La révision se fera en deux étapes. Dans un premier temps, le Ministère élaborera l'orientation, les objectifs et les principes requis et, dans un deuxième temps, il recherchera les façons de tirer de ces éléments un cadre de gestion.

Dans le cadre de la première étape, le Ministère a élaboré un document intitulé « La gestion des pêches sur la côte atlantique du Canada », dans lequel on trouve des propositions pour aborder les sujets et les enjeux propres aux pêches de la côte est. Le MPO tiendra des consultations publiques sur les orientations et les principes énoncés dans le document de travail. Ces consultations, qui auront lieu dans les provinces de l'Atlantique, au Québec et au Nunavut, permettront au Ministère de recueillir les commentaires des utilisateurs de la ressource, des administrations provinciales et territoriales ainsi que de l'ensemble de la population.

Se fondant sur les commentaires qui auront été formulés, le MPO élaborera un nouveau cadre stratégique énonçant les objectifs et les principes qui orienteront la gestion à long terme des pêches de l'Atlantique. Cela nous mènera ensuite à la deuxième étape de la démarche, qui consistera à définir les rôles et responsabilités, de même qu'à établir les mécanismes et changements opérationnels précis qui seront nécessaires pour mettre en œuvre ce nouveau cadre stratégique.

On trouvera dans le présent dépliant un résumé des principales propositions qui seront soumises aux discussions au cours des consultations publiques prévues à la première étape.

Pourquoi une révision de la politique?

Le dernier examen approfondi des politiques de gestion des pêches de l'Atlantique remonte à 1982. Depuis, de nombreux bouleversements ont mis en évidence des problèmes de nature structurelle dans les pêches de l'Atlantique. Aujourd'hui, tous les intervenants reconnaissent la nécessité de clarifier les principes et les orientations sur lesquels repose la prise de décisions.

La recherche et les consultations ont mis en lumière quatre grandes lacunes :

- la définition du terme « conservation » n'est pas claire;
- le rôle du MPO dans les dossiers de nature économique et sociale est flou;

- le désaccord persiste quant aux décisions et aux mécanismes concernant l'accès à la ressource et sa répartition;
- la prise de décisions exclut de nombreux intervenants de l'industrie de la pêche.

Il faut rectifier le tir afin que tous les Canadiens puissent profiter d'une meilleure gestion des pêches de l'Atlantique.

Un cadre de gestion amélioré

La révision doit déboucher sur l'élaboration d'un nouveau cadre stratégique qui constituera une assise nouvelle et solide pour la gestion des pêches de l'Atlantique. Le MPO propose d'élaborer une politique dans quatre secteurs interrelatifs, à savoir :

- la conservation;
- la viabilité économique et sociale;
- l'accès à la ressource et sa répartition;
- la gouvernance.

Le Ministère propose essentiellement de donner aux intervenants un rôle accru dans la gestion des ressources halieutiques.

Conservation

Le défi dans la gestion des pêches consiste à concilier les avantages économiques et sociaux à court terme et la conservation de la ressource. De fait, la prospérité des pêches de l'Atlantique ainsi que le bien-être des collectivités côtières qui en dépendent sont étroitement liés à l'état de la ressource. La grande priorité doit être l'utilisation durable. Cette notion implique que les gestionnaires des pêches doivent adopter une approche de précaution et prendre en compte l'ensemble de l'écosystème; que les utilisateurs de la pêche doivent adopter une éthique de la conservation; et que la récolte doit être contrôlée au moyen de mesures réglementaires applicables.

Pour renforcer la gestion des pêches et en assurer l'avenir, le MPO propose ce qui suit :

- définir la conservation comme étant l'utilisation durable en vue de protéger les processus écologiques et la diversité génétique au profit des générations actuelles et futures;
- faire de la conservation de la ressource le principal objectif de la gestion des pêches;
- promouvoir une gestion des pêches axée sur le principe de précaution tenant compte de l'ensemble de l'écosystème;

- établir une éthique de la conservation et partager la responsabilité de la conservation de la ressource avec l'industrie;
- s'assurer que la pêche se pratique suivant des mesures réglementaires applicables.

Viabilité économique et sociale

Les décisions de gestion des pêches ont une incidence marquée sur la viabilité de l'industrie et des collectivités côtières. Dans le meilleur des cas, les pêches de l'Atlantique devraient apporter un fort soutien aux collectivités côtières en générant des emplois sans pour autant négliger le besoin de rester concurrentielles sur les marchés mondiaux. Nous savons par expérience qu'une stratégie universelle ne peut résoudre les problèmes économiques et sociaux locaux. Il faut trouver des solutions plus flexibles à ces problèmes. Nous devons renforcer l'autonomie de l'industrie de la pêche et faire en sorte qu'elle soit moins tributaire de l'intervention gouvernementale et plus responsable face aux fluctuations des marchés et de l'abondance de la ressource.

Pour renforcer la gestion des pêches et en assurer l'avenir, le MPO propose ce qui suit :

- s'assurer que les pêches de l'Atlantique procurent des avantages économiques et sociaux en faisant de la gestion durable de la ressource, qui comprend la gestion de l'habitat et l'établissement de normes de conservation, le principal pilier de l'activité;
- partager la responsabilité collective du bien-être des collectivités côtières avec les titulaires de permis, les collectivités elles-mêmes et divers organismes gouvernementaux;
- rendre plus prévisible le processus de répartition des ressources aux fins de la pêche commerciale, en stabilisant les ententes de partage et en élaborant des règles et des procédures claires et cohérentes pour s'adapter aux changements qui surviennent dans les pêches;
- travailler en collaboration avec d'autres ministères et administrations publiques provinciales afin d'aider l'industrie de la pêche à contribuer à la viabilité des pêches et au bien-être des collectivités côtières;

- procurer aux flottilles et aux titulaires de permis une marge de manœuvre accrue pour prendre et mettre en œuvre leurs propres décisions et objectifs en matière de gestion, en respectant les conditions qui protégeront la ressource et les intérêts des autres intervenants;
- encourager d'autres types d'utilisation des ressources – par exemple, la pêche récréative et l'aquaculture – lorsque ces utilisations présentent des avantages pour les Canadiens.

Accès à la ressource et répartition

À l'heure actuelle, l'accès aux ressources halieutiques des eaux marines est du ressort exclusif du ministre des Pêches et des Océans. Mais, aux yeux de certains, les objectifs ou les principes régissant la répartition de la ressource manquent de clarté, et les divers critères ne sont pas appliqués de façon cohérente. Pour renforcer la gestion des pêches de l'Atlantique, tous les intervenants doivent pouvoir compter sur un processus plus stable et plus prévisible pour la prise de décisions sur l'accès à la ressource et sa répartition.

Les décisions d'accès et de répartition doivent être prises de façon transparente, selon des règles claires et explicites.

faire partie de la deuxième étape de la RPPA. Le mandat précis du comité, qui sera confirmé après des discussions plus approfondies entre les ministres, comprendra vraisemblablement la formulation de recommandations à l'intention du MPO sur les critères de décisions en matière d'accès (par exemple, la contiguïté, la dépendance historique, l'impartialité, l'équité et la viabilité économique) et la définition d'un processus pour régir l'accès aux stocks dont l'abondance augmente.

Gouvernance

À l'heure actuelle, le gouvernement fédéral prend presque toutes les décisions en matière de gestion des pêches. De ce fait, les titulaires de permis de pêche commerciale ne sont guère motivés à partager la gestion de la ressource. Si les pêches commerciales reposent sur la conservation et l'utilisation durable, il faudra modifier la façon dont les décisions sont prises. Il y aura lieu d'abandonner la structure hiérarchique de contrôle du gouvernement fédéral au profit d'un modèle coopératif dans lequel la prise de décisions est partagée entre le gouvernement et l'industrie ou, encore, déléguée à l'industrie. De même, la prise de décisions devrait de plus en plus tenir compte d'autres utilisations de la ressource, par exemple l'aquaculture, la pêche récréative et l'écotourisme.

Pour renforcer la gestion des pêches et en assurer l'avenir, le MPO propose ce qui suit :

- élargir l'établissement d'ententes de cogestion des pêches conclues entre le gouvernement et l'industrie et, dans la mesure du possible, déléguer la prise de décisions à l'industrie afin que tous les participants partagent la responsabilité de la durabilité des ressources halieutiques;
- faire en sorte que les décisions touchant à une pêche particulière soient prises autant que possible au niveau qui correspond à cette pêche;
- mettre en place des mécanismes de responsabilisation des décideurs;
- établir des procédures qui protégeront les intérêts de tous les intervenants;
- élaborer des principes de gestion des pêches qui peuvent s'appliquer aux pêcheurs autochtones et non autochtones;
- inciter les pêcheurs commerciaux à développer leurs compétences en gestion.

Faites-nous connaître votre point de vue.

Communiquez avec nous :

- pour recevoir la version intégrale du document de travail ou d'autres renseignements sur la Révision de la politique sur les pêches de l'Atlantique; ou
- pour participer aux consultations publiques.

Vous pouvez nous joindre de plusieurs façons :

- en composant, sans frais, le **1-866-233-6676** pour demander de plus amples renseignements
- en visitant notre site Web à l'adresse www.dfo-mpo.gc.ca/afpr-rppa
- par courrier électronique à l'adresse afpr-rppa@dfo-mpo.gc.ca
- en communiquant avec notre bureau de zone le plus près de chez vous.